

Ninh Bình, ngày 22 tháng 10 năm 2025

Bản tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, đơn vị về dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách địa phương tỉnh Ninh Bình giai đoạn 2026-2030

1. Tổng số cơ quan, tổ chức, cá nhân đã gửi xin ý kiến: 157 đơn vị. Tổng số ý kiến nhận được: 82 đơn vị.

2. Kết quả cụ thể như sau:

STT	Nhóm vấn đề, điều, khoản	Cơ quan góp ý	Nội dung góp ý	Nội dung tiếp thu, giải trình	Ghi chú
I	Thể thức văn bản				
		Sở Tư pháp	Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát và chỉnh sửa lại dự thảo theo đúng mẫu số 18 Phụ lục III kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.	Tiếp thu	
			Tại phần căn cứ ban hành, đề nghị cơ quan soạn thảo viện dẫn các căn cứ ban hành cho đúng theo quy định tại khoản 38 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP. Đồng thời, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bỏ căn cứ ban hành: “Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025” (Vì Luật này hiện nay chưa có hiệu lực, có hiệu lực từ 01/01/2026).	Tiếp thu	

STT	Nhóm vấn đề, điều, khoản	Cơ quan góp ý	Nội dung góp ý	Nội dung tiếp thu, giải trình	Ghi chú
		Sở Tư pháp	Tại phần Nơi nhận, đề nghị sửa thành: “Cục Kiểm tra văn bản và QLXLVPHC - Bộ Tư pháp;” cho phù hợp với Nghị định số 39/2025/NĐ-CP ngày 26/02/2025 của Chính phủ quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Bộ Tư pháp.	Tiếp thu	
	Tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo bổ sung một khoản riêng về hiệu lực của Nghị quyết và lưu ý về thời điểm có hiệu lực của Nghị quyết phù hợp với quy định tại khoản 1 Điều 53 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025		Tiếp thu		
	Tại Điều 2 dự thảo Nghị quyết, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, rà soát lại để bổ sung các văn bản hết hiệu lực thi hành cho đảm bảo theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 (được sửa đổi, bổ sung bởi khoản 20 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật).		Tiếp thu		
II	Nội dung dự thảo				
		Sở Tư pháp	Tại điểm a khoản 2 Điều 4 dự thảo Quy định, đề nghị sửa: “tại khoản 1 nêu trên” thành “tại khoản 1 Điều này”	Tiếp thu	
			Tại điểm a khoản 2 Điều 5 dự thảo Quy định có nội dung: “Quy mô dân số của các xã, phường căn cứ vào số liệu của cơ quan thống kê năm 2025.” Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, làm rõ mốc thời điểm lấy số liệu của cơ quan thống kê để đảm bảo tính thống nhất và rõ ràng trong văn bản quy phạm pháp luật.	Tiếp thu	

STT	Nhóm vấn đề, điều, khoản	Cơ quan góp ý	Nội dung góp ý	Nội dung tiếp thu, giải trình	Ghi chú
			<p>Tại số (1) điểm d khoản 2 Điều 5 dự thảo Quy định có nội dung: “Số đơn vị hành chính cấp xã khu vực I (xã bước đầu phát triển) thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi căn cứ theo Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt danh sách các xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025;” Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát toàn bộ dự thảo để nghiên cứu, chỉnh sửa cho phù hợp với phạm vi điều chỉnh của dự thảo: “giai đoạn 2026-2030”.</p>	<p>Giữ nguyên do hiện nay Thủ tướng Chính phủ chưa phê duyệt danh sách giai đoạn 2026-2030</p>	
		Sở Tư pháp	<p>Tại số (3) điểm d khoản 2 Điều 5 dự thảo Quy định có quy định điểm của tiêu chí đô thị. Tại Nghị quyết số 1210/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị quyết số 26/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022) không có quy định về tiêu chí đô thị đối với phường. Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, chỉnh sửa nội dung này vì tiêu chí đô thị như trong dự thảo chưa phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành. Hiện nay, đã có dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về phân loại đô thị nhằm thích ứng với mô hình chính quyền địa phương hai cấp. Tuy nhiên, chưa rõ về thời điểm ban hành Nghị quyết, do đó đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, cân nhắc tham mưu nội dung này đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật.</p>	<p>Tiếp thu</p>	



STT	Nhóm vấn đề, điều, khoản	Cơ quan góp ý	Nội dung góp ý	Nội dung tiếp thu, giải trình	Ghi chú
		Sở Tư pháp	Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bỏ Chương III dự thảo Quy định kèm theo Nghị quyết vì nội dung về tổ chức thực hiện và hiệu lực thi hành của Nghị quyết đã được quy định tại dự thảo Nghị quyết.	Tiếp thu	
		Thanh tra tỉnh	Tại ý d khoản 8 Điều 3, sửa nội dung “Dự án đã quyết toán, dự án hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn” thành: “Dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn”.	Tiếp thu	
		Thanh tra tỉnh	<ul style="list-style-type: none"> - Tại ý m khoản 8 Điều 3, sửa cụm từ “Bố trí vốn” thành: “Bố trí vốn ngân sách địa phương - Tại Điều 5, trong bố cục thiếu khoản 3, đề nghị soạn thảo lại để đảm bảo sự thống nhất. - Tại ý 4.1 khoản 4 Điều 5, sửa cụm từ “khoản 3, mục III, phần B của Tờ trình” thành: “khoản 1, 2 Điều 5 của Quy định này” 	Tiếp thu	
		UBND xã Giao Phúc	Đề nghị bổ sung vào khoản 7 Điều 3 nội dung: "Điều chỉnh kịp thời cơ cấu vốn khi phát sinh rủi ro thiên tai, dịch bệnh, biến đổi khí hậu và các tình huống đột xuất khác theo thẩm quyền, bảo đảm tiến độ, hiệu quả đầu tư"	Giữ nguyên để đảm bảo phù hợp với Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07 tháng 02 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội	

STT	Nhóm vấn đề, điều, khoản	Cơ quan góp ý	Nội dung góp ý	Nội dung tiếp thu, giải trình	Ghi chú
		UBND xã Giao Phúc	- Tại điểm a khoản 3 Điều 4 đề nghị nâng mức bổ sung có mục tiêu cho ngân sách xã, phường tối đa 25% (dự thảo đang đề mức tối đa 20%)	Tiếp thu	
		UBND xã Giao Ninh	Đề nghị bổ sung vào khoản 7 Điều 3 nội dung: "Điều chỉnh kịp thời cơ cấu vốn khi phát sinh rủi ro thiên tai, dịch bệnh, biến đổi khí hậu và các tình huống đột xuất khác theo thẩm quyền, bảo đảm tiến độ, hiệu quả đầu tư"	Giữ nguyên để đảm bảo phù hợp với Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07 tháng 02 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội	
	Tiêu chí Số đơn vị hành chính cấp xã thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số, miền núi và ven biển (hàng năm thường xuyên bị ảnh hưởng bởi thiên tai, biến đổi khí hậu): đề nghị được tính 5 điểm.		Tiếp thu		
	Điểm của tiêu chí đô thị (đối với xã được sáp nhập từ thị trấn đô thị loại 3 trở xuống) đề nghị được tính 15 điểm.		Đã có tiêu chí chấm điểm theo phân loại đô thị, do đó đề nghị không đưa thêm		
	Bổ sung tiêu chí: Xã có nguồn lực đặc thù phát triển kinh tế - xã hội (kinh tế biển, khu du lịch, ...) đề nghị được tính: 15 điểm		Giữ nguyên dự thảo		
		UBND xã Yên Từ	Về nguyên tắc phân bổ vốn, đề nghị bổ sung nhấn mạnh tiêu chí ưu tiên cho các xã nông thôn sau sáp nhập	Giữ nguyên để đảm bảo phù hợp với Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07 tháng 02 năm	
			Đề nghị xem xét tăng tỷ lệ phân bổ bổ sung có mục tiêu cho cấp xã (hiện dự thảo quy định tối đa 20%), để đáp ứng nhu cầu đầu tư hạ tầng cơ sở sau sáp nhập.	Tiếp thu	

STT	Nhóm vấn đề, điều, khoản	Cơ quan góp ý	Nội dung góp ý	Nội dung tiếp thu, giải trình	Ghi chú
		UBND xã Yên Từ	Đối với tiêu chí dân số và diện tích, cần linh hoạt để bảo đảm công bằng cho các xã quy mô dân số chưa lớn nhưng diện tích rộng, hạ tầng yếu kém.	Tiếp thu	
	Về tiêu chí bổ sung, ngoài các nội dung trong dự thảo, đề nghị bổ sung tiêu chí ưu tiên cho các xã nông thôn mới nâng cao, xã thuần nông, xã có tỷ lệ lao động nông nghiệp cao nhằm bảo đảm phân bổ vốn phù hợp thực tiễn.		Giữ nguyên dự thảo		
	Về phương pháp phân bổ: Đồng tình với công thức tính toán theo điểm, tuy nhiên đề nghị có cơ chế giám sát, kiểm tra độc lập để đảm bảo tính khách quan, minh bạch khi áp dụng vào thực tế.		Tiếp thu		
		UBND xã Xuân Trường	Đề nghị bổ sung vào mục d, khoản 2, Điều 5 tiêu chí: “Xã có Thị trấn (cũ) trước khi sáp nhập: được tính 10 điểm”	Đã có tiêu chí chấm điểm theo phân loại đô thị, do đó đề nghị không đưa thêm	
		UBND xã Yên Thắng	Khoản 7, Điều 3 bỏ cụm từ “biên giới, hải đảo” và thay cụm từ “giữa các vùng, miền trong cả nước” thành cụm từ “giữa các địa phương trong tỉnh” do tỉnh Ninh Bình không có biên giới và hải đảo.	Tiếp thu	
		UBND xã Yên Thắng	Điểm b, Khoản 2, Điều 4: Đề nghị tăng tỷ lệ phần trăm phân bổ phần ngân sách cấp tỉnh được hưởng để bổ sung có mục tiêu cho các xã, phường không thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất, các xã, phường đấu giá có giá trị thấp hơn mặt bằng trong năm kế hoạch hoặc không phát sinh số thu tiền sử dụng đất nộp NSNN để phân bổ cho các công trình dự án đảm bảo theo quy định của Luật Đầu tư công. UBND phường Yên Thắng đề xuất tỷ lệ không quá 10%	Giữ nguyên dự thảo (10% phần ngân sách tỉnh được hưởng là lớn, sẽ không tạo động lực cho các xã khai thác nguồn thu từ tiền đất)	

STT	Nhóm vấn đề, điều, khoản	Cơ quan góp ý	Nội dung góp ý	Nội dung tiếp thu, giải trình	Ghi chú
		UBND xã Yên Thắng	Điểm d, Khoản 8, Điều 3 bỏ cụm từ “Dự án đã quyết toán” do “Dự án hoàn thành và bàn giao đưa vào sử dụng nhưng chưa bố trí đủ vốn” đã bao gồm cả dự án đã quyết toán	Tiếp thu	
		UBND phường Thành Nam	Đề nghị quan tâm đến đặc thù đô thị đông dân: Mật độ dân số cao đồng nghĩa với áp lực hạ tầng, y tế, giáo dục và môi trường lớn hơn. Kiến nghị bổ sung cụm “ưu tiên các phường có mật độ dân số cao, hạ tầng quá tải” để phù hợp nguyên tắc “phân bổ vốn tập trung, hiệu quả” (khoản 5) và “phát huy vai trò đầu tư công dẫn dắt đầu tư tư	Dự thảo đã có tiêu chí chấm điểm theo dân số	
			Dự thảo giới hạn tối đa 20% vốn xây dựng cơ bản tập trung bổ sung cho cấp xã, phường đề nghị xem xét nâng mức 25–30% hoặc có cơ chế linh hoạt cho phường đông dân, mật độ cao, để đảm bảo khả năng tự chủ và đáp ứng kịp thời nhu cầu dân sinh.	Tiếp thu	
		UBND phường Thành Nam	Diện tích: >16 km ² , <20 km ² ⇒ 10 điểm. Đề nghị cân nhắc giảm chênh lệch giữa diện tích nhỏ và lớn vì các phường nhỏ nhưng mật độ cao vẫn cần vốn hạ tầng. Có thể đề xuất thêm “mật độ dân số” vào tiêu chí diện tích để tránh bất lợi cho phường nhỏ nhưng đông dân.	Giữ nguyên vì tiêu chí diện tích là 1 trong những cơ sở chấm điểm (ngoài ra còn tiêu chí dân số, tiêu chí đô thị...)	
		UBND xã Yên Mạc	Đối với nội dung quy định tại Điểm a, Khoản 2, Điều 4 về nguồn vốn chi xây dựng cơ bản tập trung trong nước: Đề nghị được cấp bổ sung cân đối thay vì bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp xã, phường nhằm giúp UBND các xã, phường linh hoạt, chủ động, sớm hoàn thành các nhiệm vụ đề ra.	Giữ nguyên để phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước	

STT	Nhóm vấn đề, điều, khoản	Cơ quan góp ý	Nội dung góp ý	Nội dung tiếp thu, giải trình	Ghi chú
			Về nguồn vốn chi xây dựng cơ bản tập trung trong nước, trân trọng đề nghị thay đổi hình thức bổ sung từ “bổ sung có mục tiêu” thành “bổ sung cân đối”	Giữ nguyên để phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước	
		UBND xã Đồng Thá	Về nội dung bổ sung có mục tiêu “tối đa không quá 5% để bổ sung có mục tiêu cho các xã, phường không thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất, các xã, phường đấu giá có giá trị thấp hơn mặt bằng trong năm kế hoạch hoặc không phát sinh số thu tiền sử dụng đất”: Đề nghị thống nhất nội dung trên với dự thảo tờ trình về quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương tỉnh Ninh Bình (ban hành kèm theo Văn bản số 2491/STC-NS ngày 15/9/2025 của Sở Tài chính)	Giữ nguyên vì đây là 02 nội dung khác nhau	
		UBND xã Giao Hướ	Tiêu chí Số đơn vị hành chính cấp xã thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số, miền núi và ven biển (hàng năm thường xuyên bị ảnh hưởng bởi thiên tai, biến đổi khí hậu): đề nghị được tính 5 điểm (bổ sung nội dung xã ven biển).	Tiếp thu	
		UBND xã Giao Hướ	Bổ sung tiêu chí: Xã có nguồn lực đặc thù phát triển kinh tế - xã hội (kinh tế biển, khu du lịch, khu công nghiệp có diện tích lớn thu hút các nguồn vốn đầu tư của các thành phần kinh tế khác1 ...) đề nghị được tính: 15 điểm	Giữ nguyên dự thảo	
		UBND xã Hải Hậu	Đề nghị bổ sung tiêu chí xã tiếp quản khu trung tâm huyện cũ trong nhóm tiêu chí bổ sung: Mỗi xã được cộng thêm 10 điểm khi tính phân bổ vốn.	Giữ nguyên dự thảo	

STT	Nhóm vấn đề, điều, khoản	Cơ quan góp ý	Nội dung góp ý	Nội dung tiếp thu, giải trình	Ghi chú
		UBND phường Trưng S	Điểm đối với phường từ đô thị loại 3 trở xuống được tính 20 điểm và phường từ đô thị loại 2 trở lên được tính 30 điểm	Giữ nguyên dự thảo để mức điểm phù hợp với cơ cấu tổng điểm chung	
		UBND xã Giao Bình	Tại điểm d Khoản 1, Khoản 2 Điều 5 của dự thảo: Đề nghị bổ sung áp dụng tiêu chí bổ sung đối với các địa phương vùng ven biển.	Tiếp thu	
		UBND xã Giao Minh	Tiêu chí bổ sung: Các xã miền biên giới, hải đảo (các xã miền biển hàng năm thường xuyên bị ảnh hưởng bởi thiên tai).	Tiếp thu	

